

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>**именем Российской Федерации****РЕШЕНИЕ****г. Москва****Дело № А40-66512/2015****09 июля 2015 года**

Резолютивная часть решения объявлена 06 июля 2015 года

Полный текст решения изготовлен 09 июля 2015 года

Арбитражный суд в составе судьи Кузина М.М. (149-532) при ведении протокола секретарем судебного заседания Магомедовым Р.А. рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Гаражно-строительного кооператива «Сигнал» к Правительству Москвы о признании недействительным распоряжения с участием:  
от заявителя: Беляев О.А. (председатель правления, протокол от 16.06.2014г.), Беляева А.О. (дов. от 11.03.2015г.)  
от ответчика: Бушуев Б.А. (дов. от 17.02.2015г. №4-47-196/5)

**УСТАНОВИЛ:**

Гаражно-строительный кооператив «Сигнал» (далее так же - Заявитель) обратился в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным Распоряжения Правительства Москвы №410-РП «Об изъятии для государственных нужд земельного участка по адресу: г.Москва, ул.50 лет Октября, г.Солнцев, вл.8, для целей строительства Калининско-Солнцевской линии от ст.«Раменки» до ст.«Новопеределкино» (западный административный округ)».

Заявитель требования поддержал в полном объеме, по доводам, изложенным в заявлении и дополнениях к нему, мотивированном тем, что оспариваемое Распоряжение не соответствует требованиям, указанным в ст. 49, 55, 63 Земельного кодекса РФ, ст. 279, 281 ГК РФ и нарушает права Истца и физических лиц - членов ГСК «Сигнал», предусмотренные п. 1 ст. 63, 49, 55 Земельного кодекса РФ, ст. 279, 281 ГК РФ, так как в распоряжении: не определен участок, подлежащий изъятию, в нарушение ст. 63 Земельного кодекса Российской Федерации; не определен срок изъятия несуществующего на дату распоряжения земельного участка в нарушение абз. 1 п. 2 ст. 63 Земельного кодекса Российской Федерации; в нарушение пп. 1 п. 1 ст. 63, ст. 62 Земельного кодекса РФ не предоставлен равноценный земельный участок и не осуществляется возмещение стоимости зданий и сооружений, находящихся на изымаемом земельном участке; в нарушение ст. 49, 55, 63 Земельного кодекса, ст. 279 Гражданского кодекса Российской Федерации не указан способ, которым происходит изъятие земельного участка; В нарушение ст. 239 ГК РФ, ст. 63 ЗК РФ стоимость имущества, находящаяся на земельном участке, не изымается Правительством города Москвы и не подлежит возмещению со стороны Правительства города Москвы.

Ответчик по заявленным требованиям возражал, представил письменные пояснения, указал на законность и обоснованность Распоряжения Правительства Москвы №410-РП «Об изъятии для государственных нужд земельного участка по

адресу: г. Москва, ул.50 лет Октября, г.Солнцев, вл.8, для целей строительства Калининско-Солнцевской линии от ст.«Раменки» до ст.«Новопеределкино» (западный административный округ)».

В соответствии с ч. 4 ст. 198 АПК РФ заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Ответчик указывает на пропуск ГСК «Сигнал» срока обращения в суд с настоящим заявлением, так как полный текст оспариваемого распоряжения (вместе с приложением) был опубликован 06.08.2014 г. на официальном сайте Правительства Москвы в сети «Интернет» (<https://www.mos.ru/documents/>) и в журнале «Вестник Мэра и Правительства Москвы» (выпуск № 21 от 12.08.2014), заявитель обратился в суд 14.04.2015г.

ГСК «Сигнал» считает, что срок, установленный ст. 198 АПК РФ им соблюден, так как Заявитель 04.09.2014г. подал заявление в Московский городской суд об обжаловании Распоряжения, Определением от 08.09.2014г. заявление возвращено с разъяснением о необходимости обращения с данным Заявлением в Тверской районный суд г. Москвы. ГСК «Сигнал» обратилось в Тверской районный суд г. Москвы 02.10.2014г., 13.01.2015г. судом вынесено определение о неподведомственности спора, 21.01.2015г. на Определение Тверского районного суда г. Москвы подана жалоба, определением от 20.04.2015г. определением оставлено без изменения, в связи с чем, ГСК «Сигнал» обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с рассматриваемым заявлением.

С учетом изложенного, суд установил, что Заявитель обратился в арбитражный суд с соблюдением срока, установленного ч. 4 ст. 198 АПК РФ и исчисляемого по правилам ст. 113 АПК РФ.

Исследовав материалы дела, выслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, суд признал заявление не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Из материалов дела следует, что 05 августа 2014 г. было издано распоряжение Правительства города Москвы № 410-РП "Об изъятии для государственных нужд земельного участка по адресу: г. Москва, ул. 50 лет Октября, г. Солнцев, вл. 8 для целей строительства Калининско-Солнцевской линии от ст. "Раменки" до ст. "Новопеределкино" (Западный административный округ города Москвы)".

Согласно п. 1 Распоряжения предусматривается изъятие для государственных нужд - для целей строительства Калининско-Солнцевской линии от ст. "Раменки" до ст. "Новопеределкино" - земельного участка, подлежащего образованию в результате раздела земельного участка с кадастровым номером 77:07:0015003:46 общей площадью 9900 кв. м, расположенного по адресу: г. Москва, ул. 50 лет Октября, г. Солнцев, вл. 8, относящегося к категории земель населенных пунктов и предоставленного гаражно-строительному кооперативу «Сигнал» на праве аренды (договор аренды земельного участка от 25 сентября 1996г. № М-07-006805) сроком до 25 сентября 2021г. для эксплуатации гаража-стоянки на 383 машино-места и 95 металлических гаражей.

ГСК «Сигнал», пользуясь вышеуказанным земельным участком на основании договора аренды №М-07-006805 от 25.09.1996г., не согласившись с оспариваемым Распоряжением Правительства Москвы №410-РП от 05.08.2014г. обратилось в Арбитражном суде г. Москвы с настоящим заявлением.

В силу ч. 1 ст. 198 АПК РФ заинтересованные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и

нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с ч. 5 ст. 200 АПК РФ обязанность доказывания законности оспариваемого ненормативного акта закону или иному нормативно-правовому акту, возлагается на лицо, принявший указанный акт.

В соответствии со статьей 4 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в порядке, установленном АПК РФ.

Согласно статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается, как на основание своих требований и возражений. Вместе с тем, согласно части 2 статьи 9 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации лица, участвующие в деле, несут риск наступления последствий совершения или несовершения ими процессуальных действий.

Судом проверено и установлено, что оспариваемое Распоряжение Правительства Москвы №410-ПП от 05.08.2014г. принято уполномоченным государственным органом, соответствует требованиям норм действующего законодательства, определяющим изъятие земельных участков для государственных нужд.

Суд установил, что правовой акт принят в соответствии со статьями 49, 55, 63 Земельного кодекса Российской Федерации, статьями 279 и 281 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 25 октября 2001 г. N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", постановлением Правительства Москвы от 25 февраля 2014 г. N 77-ПП "О порядке взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы при осуществлении мероприятий, направленных на обеспечение строительства объектов капитального строительства в рамках реализации адресной инвестиционной программы города Москвы", а также в целях реализации постановлений Правительства Москвы от 2 сентября 2011 г. N 408-ПП "Об утверждении Государственной программы города Москвы "Развитие транспортной системы" на 2012-2016 годы и на перспективу до 2020 года", от 04 мая 2012 г. N 194-ГТП "Об утверждении Перечня объектов перспективного строительства Метрополитена в 2012-2020 гг." и от 10 сентября 2013 г. №591-ГПШ «Об адресной инвестиционной программе города Москвы на 2014-2016 годы».

В соответствии со ст. 279 Гражданского кодекса Российской Федерации земельный участок может быть изъят у собственника для государственных или муниципальных нужд путем выкупа. В зависимости от того, для чьих нужд изымается земля, выкуп осуществляется Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием (п. 1).

Решение об изъятии земельного участка для государственных или муниципальных нужд принимается федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления (п. 2).

Согласно ст. 49 Земельного кодекса Российской Федерации изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется в исключительных случаях, связанных, в том числе, с размещением объектов транспорта федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

Условия и порядок изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд установлены нормами ст. ст. 55, 63 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающими предварительное и равноценное возмещение стоимости земельного участка.

Целью изъятия указанных земельных участков является освобождение территории для строительства объекта транспорта регионального значения - Калининско-Солнцевской линии от ст. «Раменки» до ст. «Новопеределкино», которое предусмотрено постановлением Правительства Москвы от 02.09.2011 года № 408-ПП «О государственной программе города Москвы "Развитие транспортной системы на 2012-2016 годы».

В силу п.2 ст. 13 Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" резервирование земель, изъятие земельных участков и (или) иных объектов недвижимости, осуществление государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав для размещения на территории субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы и территории Московской области объектов федерального транспорта и объектов транспорта регионального значения, а также транспортно-пересадочных узлов осуществляются в порядке и на условиях, которые установлены положениями Федерального закона "Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Таким образом, изъятие и предоставление компенсации за изымаемые объекты недвижимого имущества происходят в рамках действующего законодательства в соответствии со статьями 49, 55, 63 Земельного кодекса Российской Федерации, статьями 279 и 281 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 7-11 и 28 Федерального закона от 05.04.2013 года № 43-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 43-ФЗ).

Частью 2 статьи 1 Закона № 43-ФЗ установлено, что положения настоящего Федерального закона применяются к отношениям, возникающим при подготовке и утверждении документации по планировке территории, резервировании земель, изъятии земельных участков и (или) иных объектов недвижимого имущества, предоставлении земельных участков, установлении сервитутов для размещения на присоединенных территориях объектов федерального значения и объектов регионального значения, обеспечивающих реализацию государственных задач в области развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, иных государственных задач и включенных в перечни, указанные в статье 2 настоящего Федерального закона.

В главе 2 «Особенности резервирования и изъятия земельных участков и (или) иных объектов недвижимого имущества» указанного Закона детально регламентирован порядок изъятия земельных участков и (или) иных объектов недвижимого имущества для государственных нужд.

Так, в соответствии с положениями ч. 1 ст.7 Закона № 43-ФЗ наряду со случаями, предусмотренными Земельным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, изъятие земельных участков и (или) иных объектов недвижимого имущества для государственных нужд может осуществляться в целях размещения объектов федерального значения или регионального значения, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона.

До 31 декабря 2015 года изъятие земельных участков и (или) иных объектов недвижимого имущества для государственных нужд в целях размещения объектов федерального значения или регионального значения, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, допускается при отсутствии документов территориального планирования (ч.2 ст.7 Закона № 43-ФЗ).

В силу положения ст. 9 Закона № 43-ФЗ допускается принятие решения об изъятии недвижимого имущества, права на которое не зарегистрированы в Едином

государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Допускается принятие решений об изъятии земельных участков, подлежащих образованию.

Согласно п.6 указанной статьи в случае изъятия земельного участка, сведения о котором отсутствуют в государственном кадастре недвижимости, или земельного участка, который подлежит образованию, в том числе из существующего земельного участка, или земельного участка, кадастровые сведения о координатах характерных точек границ которого отсутствуют в государственном кадастре недвижимости, границами таких земельных участков для целей изъятия являются границы, изображенные на схемах земельных участков, утвержденных в порядке, установленном частью 7 настоящей статьи.

В этом случае схемы земельных участков являются приложениями к решению об изъятии недвижимого имущества.

Установлено, что к оспариваемому распоряжению приложена графическая схема земельного участка подлежащего образованию и изъятию, таким образом, доводы ГСК «Сигнал» о невозможности определения объекта подлежащего изъятию несостоятельны.

Правительством Москвы принято оспариваемое распоряжение Правительства Москвы от 05.08.2014 № 410-ПП, в соответствии с которым изъятию подлежит земельный участок с кадастровым номером 77:07:0015003:31919, образованный в результате раздела земельного участка с кадастровым номером 77:07:0015003:46, для целей строительства линейного объекта метрополитена.

Частью 16 статьи 9 Закона № 43-ФЗ предусмотрено, что решение об изъятии недвижимого имущества подлежит обязательному опубликованию (обнародованию) органом местного самоуправления по месту нахождения изымаемого объекта недвижимого имущества, а также размещению на официальном сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в течение семи дней со дня принятия этого решения.

В соответствии с ч.1 ст. 19 Закона о Правительстве Москвы, п.2, ч. 3 ст.4 Закона города Москвы от 8 июля 2009 № 25 «О правовых актах города Москвы» (далее -Закон о правовых актах города Москвы) правовые акты, имеющие нормативный характер, принимаются в городе Москве, в том числе, в форме постановлений Правительства Москвы. Правовые акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства Москвы.

Согласно ч.2 ст. 19 Закона о правовых актах города Москвы официальным опубликованием правового акта считается первая публикация его полного текста в официальном издании органа государственной власти (электронной версии данного издания) или первое размещение (опубликование) его полного текста на официальном сайте органа государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Полный текст оспариваемого распоряжения (вместе с приложением) был опубликован 06.08.2014 г. на официальном сайте Правительства Москвы в сети «Интернет» (<https://www.mos.ru/documents/>) и в журнале «Вестник Мэра и Правительства Москвы» (выпуск № 21 от 12.08.2014).

Согласно ч.4 приведенной выше нормы Закона о правовых актах города Москвы официальным опубликованием правовых актов Мэра Москвы, Правительства Москвы, заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы -руководителя Аппарата Мэра и Правительства Москвы, органов исполнительной власти города Москвы считается первая публикация полного текста указанных правовых актов в официальных изданиях Мэра и Правительства Москвы – журнале «Вестник Мэра и Правительства Москвы» или газете «Тверская, 13» (электронной версии данных изданий) либо первое размещение (опубликование) полного текста указанных правовых актов на официальном сайте Правительства Москвы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, с учетом изложенных обстоятельств, суд установил, что решение об изъятии недвижимого имущества, принятое в форме распоряжения Правительства Москвы № 410-РП введено в действие и опубликовано в установленном порядке.

В обосновании заявленных требований Заявитель также ссылается на отсутствие в распоряжении Правительства Москвы № 410-РП информации о порядке компенсации за изымаемое недвижимое имущество физических лиц, что, по мнению Заявителя, также влечет за собой признание правового акта недействительным.

Между тем, Заявителем не учтено, что оспариваемое распоряжение Правительство Москвы, является решением об изъятии объектов недвижимого имущества, а порядок компенсации за изъятое имущество определяется соответствующим соглашением.

Кроме того, указанное распоряжение принято в соответствии с положениями земельного и гражданского законодательства об изъятии объектов недвижимого имущества, а также в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 25.02.2014 № 77-ПП "О порядке взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы при осуществлении мероприятий, направленных на обеспечение строительства объектов капитального строительства в рамках реализации адресной инвестиционной программы города Москвы", в которых установлен порядок и форма предоставления компенсации.

Основанием для принятия распоряжения Правительства Москвы № 410-РП является реализации комплекса градостроительных, транспортных, организационных и иных мер, направленных на приоритетное развитие транспорта общего пользования, сокращение транзитных грузопотоков, формирование парковочного пространства, утвержденная постановлением Правительство Москвы от 02.09.2011 № 408-1111 Государственную программу города Москвы "Развитие транспортной системы" на 2012-2016 годы и на перспективу до 2020 года.

Согласно п. 7.1. Подпрограмма "Общественный транспорт "Метрополитен" предусмотрено формирование новой Калининско-Солнцевской линии метрополитена. Ответственным исполнителем указанной подпрограммы является Департамент строительства города Москвы.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 25.02.2014 № 77-ППП государственный заказчик в лице Департамента строительства города Москвы обеспечивает проведение оценки изымаемого имущества, а также проводит необходимые мероприятия по заключению соглашений об изъятии недвижимого имущества и выплате компенсации правообладателям.

В соответствии с ч.2. ст. 10 Закона № 43-ФЗ предусмотрено, что собственнику или правообладателю недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проект соглашения с приложением материалов оценки рыночной стоимости изымаемого недвижимого имущества и (или) расчетов убытков, причиняемых в связи с изъятием недвижимого имущества (далее -соглашение об изъятии недвижимого имущества), направляется заказным письмом с уведомлением о вручении.

Соглашение об изъятии недвижимого имущества должно содержать условия его изъятия, включающие в себя цену изымаемого недвижимого имущества, порядок и сроки прекращения владения данным имуществом, цену и описание недвижимого имущества, предоставляемого взамен изымаемого недвижимого имущества, порядок, сроки передачи данного имущества (в случае его предоставления) и другие значимые обстоятельства.

Собственник или правообладатель недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, вправе представить в орган исполнительной власти, принявший решение об изъятии недвижимого имущества, свои

предложения к проекту соглашения об изъятии недвижимого имущества, в том числе предложения об изменении рыночной стоимости изымаемого недвижимого имущества и (или) размера убытков, причиняемых таким изъятием.

К предложениям об увеличении рыночной стоимости недвижимого имущества и (или) размера убытков, причиняемых изъятием недвижимого имущества, должны быть приложены обосновывающие это увеличение документы. В случае признания указанных предложений обоснованными орган исполнительной власти, принявший решение об изъятии недвижимого имущества, дорабатывает проект соглашения об изъятии недвижимого имущества и направляет этот проект правообладателю изымаемого недвижимого имущества (ч. 3 ст. 10 Закона № 43-ФЗ).

Во исполнение распоряжения Правительства Москвы №410-РП, а также в соответствии с п.2 ст. 10 Федерального закона от 05.04.2013 № 43-ФЗ и постановлением Правительства Москвы от 25.02.2014 № 77-ПП Департаментом строительства города Москвы 04.03.2015 председателю правления ГСК «Сигнал» А.О.Беляеву передан проект соглашения об изъятии недвижимого имущества для государственных нужд города Москвы (далее - Соглашение) с приложением материалов оценки рыночной стоимости права аренды земельного участка и заключения о величине убытков, причиняемых в связи с изъятием земельного участка.

Согласно ч.4 ст. 10 Закона № 43-ФЗ в случае, если в течение трех месяцев со дня направления проекта соглашения об изъятии недвижимого имущества указанное соглашение не заключено, орган исполнительной власти, принявший решение об изъятии недвижимого имущества, вправе обратиться в суд с заявлением о принудительном изъятии такого имущества.

Согласно ч.8 ст. 10 Закона № 43-ФЗ проект соглашения об изъятии недвижимого имущества может быть направлен правообладателю изымаемого недвижимого имущества не ранее чем через два месяца со дня принятия решения об изъятии недвижимого имущества.

С учетом изложенного суд приходит к выводу, что распоряжение № 410-РП принято в пределах предоставленных полномочий, при его принятии Правительством Москвы детально соблюден порядок изъятия недвижимого имущества, предусмотренный Законом № 43-ФЗ, в связи с чем требования Заявителя подлежат отклонению.

В силу ст. 13 ГК РФ, ч. 1 ст. 198, ч. 2 ст. 201 АПК РФ, п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 г. №6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» основанием для принятия решения суда о признании оспариваемого ненормативного акта недействительным, решения или действия незаконным являются одновременно как их несоответствие закону или иному правовому акту, так и нарушение указанным актом гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности.

Судом рассмотрены все доводы заявителя, однако, они не могут служить основанием к удовлетворению заявленных требований.

Учитывая изложенное, требования заявителя не могут быть удовлетворены ввиду отсутствия оснований, предусмотренных ч. 2 ст. 201 АПК РФ.

На основании изложенного, руководствуясь нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, ст. ст. 4, 27, 29, 65, 69, 71, 110, 167-170, 199-201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

#### **РЕШИЛ:**

В удовлетворении заявления Гаражно-строительного кооператива «Сигнал» о признании недействительным Распоряжения Правительства Москвы №410-РП «Об изъятии для государственных нужд земельного участка по адресу: г.Москва, ул.50 лет

Октября, г.Солнцев, вл.8, для целей строительства Калининско-Солнцевской линии от ст.«Раменки» до ст.«Новопеределкино» (западный административный округ)» - отказать.

Решение может быть обжаловано в течение месяца с даты принятия в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Судья:

М.М. Кузин